

**UCHWAŁA NR XXI/309/16**  
**RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 8 czerwca 2016 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę  
na uchwałę Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych  
kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie  
pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty  
dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529, z 2014 r. poz. 183 i 543, z 2015 r. poz. 658, 1191, 1224, 1269 i 1311 oraz z 2016 r. poz. 394) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje :

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę  
z dnia 12 maja 2016 r., wniesioną w dniu 20 maja 2016 r. za  
pośrednictwem Rady Miejskiej w Nysie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, na uchwałę  
Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego  
parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości  
stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego  
parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat (Dz. Urz. Woj.  
Opol. Nr 111, poz. 2333, ze zm.) - w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY**

**Paweł Nakoneczny**

Załącznik do Uchwały Nr XXI/309/16  
Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 8 czerwca 2016 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Opolu  
ul. Kośnego 70  
45-372 Opole

Strona skarżąca :

reprezentowani przez

Strona przeciwna : Gmina Nysa - Rada Miejska w Nysie  
ul. Kolejowa 15  
48-300 Nysa

**Odpowiedź na skargę**

i  
na uchwałę Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r.  
w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych  
kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie  
pojazdów samochodowych na drogach publicznych  
w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych  
opłat  
(Dz. Urz. Woj. Opol. Nr 111, poz. 2333, ze zm.)

W odpowiedzi na skargę strona przeciwna wnosi o:

- 1) odrzucenie skargi
- 2) oddalenie skargi

## Uzasadnienie

W dniu 20 maja 2016 r. skarżący, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nysie, wnieśli do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę (datowaną na dzień 12 maja 2016 r.) na uchwałę Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat (Dz. Urz. Woj. Opol. Nr 111, poz. 2333, ze zm.), domagając się stwierdzenia jej nieważności w całości.

Wnosząc o odrzucenie skargi wniesionej przez [imię] strona przeciwna podnosi, iż warunkiem skutecznego zaskarżenia uchwały jest uprzednie wniesienie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, o czym stanowi przepis art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446). W przedmiotowej sprawie jedynie [imię] wystąpił do Rady Miejskiej w Nysie z wezwaniem do usunięcia naruszenia, występując jednak w tym zakresie w imieniu własnym. Natomiast pozostali skarżący, tj. [imię], nie poprzedzili skargi wezwaniem, o którym mowa w art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z czym ich skarga winna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 6 p.p.s.a. Stanowisko powyższe zostało potwierdzone m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 lutego 1997 r., sygn. akt II OSK 414/06 (LEX nr 362455), zgodnie z którym: „Skoro przepis art. 101 ust. 1 u.s.g. wymaga, aby zaskarżenie uchwały samorządu gminnego do sądu administracyjnego było poprzedzone bezskutecznym wezwaniem do usunięcia naruszeń i nie może budzić wątpliwości, iż tylko skarga tego samego podmiotu, który dokonał takiego wezwania jest dopuszczalna, to skarga innego podmiotu nie poprzedzona zachowaniem trybu z art. 101 ust. 1 ww. ustawy (a więc wezwaniem do usunięcia naruszeń zaskarżoną uchwałą) w rozumieniu art. 58 § 1 pkt 6 p.p.s.a., jako niedopuszczalna podlega odrzuceniu”.

Wnosząc o oddalenie skargi wniesionej przez [imię] strona przeciwna w pierwszej kolejności podnosi, iż niezasadnym jest zawarte w petitum skargi żądanie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat (Dz. Urz. Woj. Opol. Nr 111, poz. 2333, ze zm.) w całości, w sytuacji, gdy skarżący kwestionuje jedynie część przepisów przedmiotowej uchwały. Ze względu zatem na okoliczność, iż wskazany w pkt 1 petitum skargi zakres zaskarżenia nie koresponduje z zakresem zarzutów podniesionych w uzasadnieniu skargi, strona przeciwna stoi na stanowisku, iż skarga w zakresie żądania wskazanego w pkt 1 skargi nie zasługuje na uwzględnienie, zwłaszcza, że skarżący nie wskazują, z jakich względów kwestionują pozostałe przepisy przedmiotowej uchwały i jakie podnoszą wobec tych przepisów zarzuty.

Wnosząc o oddalenie skargi strona przeciwna ma także na względzie, iż skierowane przez [imię] w dniu 25 marca 2016 r. do Rady Miejskiej w Nysie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa obejmowało żądanie zmiany przedmiotowej uchwały w zakresie konkretnie wskazanych przepisów uchwały. Wezwanie to zostało uwzględnione przez Radę Miejską w Nysie uchwałą Nr XIX/286/16 z dnia 11 maja 2016 r., czego konsekwencją było podjęcie na sesji Rady Miejskiej w Nysie w dniu 8 czerwca 2016 r. uchwały Nr XXI/307/16 zmieniającej uchwałę Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat. Tym samym doszło do uwzględnienia w całości skierowanego do Rady Miejskiej w Nysie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, a w związku z tym brak jest podstaw do uznania, że wezwanie to było bezskuteczne, w rozumieniu art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego to przepisu wynika, iż skarga przysługuje jedynie wówczas, gdy wezwanie okazało się bezskuteczne tj. gdy organ odmówił usunięcia naruszenia lub gdy wypowiedział się w przedmiocie wezwania w terminie przewidzianym do załatwienia sprawy w postępowaniu administracyjnym. W doktrynie przyjmuje się bowiem, iż warunkiem wniesienia skargi powszechnej do sądu administracyjnego na uchwałę lub zarządzenie organu gminy jest

bezskuteczność uprzedniego wezwania tego organu do usunięcia naruszenia. Jego bezskuteczność jest, w myśl art. 101 ust. 1 u.s.g., przesłanką zaskarżenia uchwały lub zarządzenia do sądu administracyjnego. Wezwanie do usunięcia naruszenia będzie bezskuteczne wtedy, gdy wezwany organ gminy wyraźnie odmówi usunięcia naruszenia bądź nie zajmie żadnego stanowiska w tej kwestii w terminie przewidzianym dla załatwienia sprawy w postępowaniu administracyjnym (G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, LEX, 2012).

Mając na względzie powyższe strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga wraz z kompletem załączników,
- 2) wezwanie do usunięcia naruszenia prawa wniesione przez \_\_\_\_\_ w dniu 25 marca 2016 r.
- 3) uchwała Nr XIX/286/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez \_\_\_\_\_ wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat,
- 4) uchwała Nr XXI/307/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat,
- 5) uchwała Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat wraz ze zmianami,
- 6) odpis niniejszej odpowiedzi na skargę – 6 egz.